

RAC

Fecha de publicación: marzo de 2026

ANÁLISIS DE CAPACIDADES COMUNITARIAS PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

Norte de Santander
NOEL-1207

El Tarra

CONTEXTO TERRITORIAL

El departamento de Norte de Santander está ubicado en el noreste de Colombia, cuenta con una población estimada de alrededor de 1.7 Millones de habitantes, de los cuales, aproximadamente el 21,74% reside en centros poblados y zonas rurales dispersas¹. En el departamento habitan cerca de 7.038 personas afrodescendientes y la población indígena supera las 5.822 personas².

Su posición estratégica en la frontera con Venezuela lo convierte en un corredor clave para economías ilegales y dinámicas de violencia armada. La subregión del Catatumbo, en particular, ha sido epicentro de disputas entre grupos armados (GA); desde enero de 2025 se han intensificado los enfrentamientos, lo que provocó principalmente desplazamientos forzados masivos y restricciones a la movilidad de la población³. Entre el 16 de enero y 7 de diciembre de 2025 más de 115.069 personas fueron desplazadas y 4.195 confinadas o sin garantías de libre circulación debido a la violencia y combates en la subregión⁴. Del total de personas afectadas, El Tarra ha sido el tercer municipio con mayor afectación, alcanzando 7.680 víctimas.

La emergencia en el Catatumbo ha generado impactos diferenciados sobre la población, afectando de manera particular al pueblo indígena Barí, quienes han visto restringido el acceso a alimentos, servicios de salud, educación y movilidad, comprometiendo su supervivencia física y cultural. Asimismo, la situación ha incrementado los riesgos de protección para líderes y lideresas sociales, personas firmantes del Acuerdo de Paz y niños, niñas y adolescentes (NNA), quienes representan el 36,3% del total de la población afectada⁴.

¹Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2025). Basado en la proyección poblacional para 2026.

²Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2025). Resultados para población negra e indígena, afrodescendiente, raizal y palenquera: Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) 2024.

³Defensoría del Pueblo. El Catatumbo en crisis: desafíos en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, marzo 2025.

⁴Defensoría del Pueblo y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Más allá de la emergencia: Impactos multidimensionales de la crisis y recomendaciones para la recuperación temprana, la estabilización y las soluciones duraderas en el Catatumbo*, 2026.

Durante el último mes del 2025, la violencia se intensificó en el municipio de Tibú, en donde se registró el desplazamiento forzado de 223 personas hacia las cabeceras municipales y la ciudad de Cúcuta⁵. Asimismo, desde el 22 de diciembre, la alcaldía de Cúcuta reportó 2.048 personas desplazadas desde el Catatumbo⁶, evidenciando así la continuidad del conflicto en la subregión, con impactos en la estabilización territorial, cadenas productivas y condicionando la planificación de procesos de recuperación temprana.

La Alerta Electoral 013-25 advierte sobre riesgos asociados a la dinámica del conflicto que podrían afectar los derechos fundamentales y las libertades políticas y civiles durante los procesos electorales previstos para 2025 y 2026. En la clasificación de niveles de llamado a la acción estatal, El Tarra se ubica en la categoría de acción urgente, lo que indica una alta probabilidad de materialización de amenazas y presiones por parte de actores armados, y exige la activación inmediata de medidas de seguridad, protección y articulación interinstitucional.

DESCRIPCIÓN DEL EVENTO

El 31 de diciembre se registraron múltiples enfrentamientos entre GA por el control territorial en el municipio de El Tarra, generando un escenario de alto riesgo para las comunidades de la vereda Filogringo, Pacceli, Kilometro 16 y las comunidades rurales aledañas. Como consecuencia, aproximadamente 230 familias (800 personas) se desplazaron hacia la cabecera municipal de Ocaña.

Lugar expulsor: Vereda Filogringo, Pacceli y Kilómetro 16, El Tarra.

Lugar de receptor: Cabecera municipal de Ocaña.

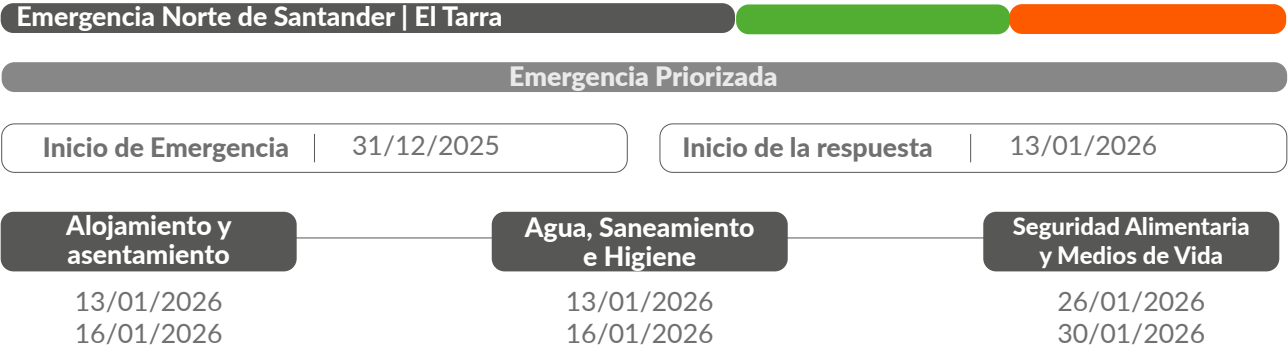
02 | ASISTENCIA HUMANITARIA A LA EMERGENCIA

Departamento	Norte de Santander		
Municipios	El Tarra		
Cronología de la respuesta a la emergencia	Inicio de la respuesta 13/01/2026	Cierre de la respuesta 13/02/2026	Total días 30
Corregimiento Vereda Barrio	Filogringo/Pacceli		
Las comunidades afectadas residen en:	Rural		
Número de comunidades atendidas	2		
Tipo de emergencia	Desplazamiento Masivo		

⁵ Defensoría del Pueblo. *Defensoría del Pueblo urge atención inmediata para situación humanitaria en el Catatumbo*, diciembre de 2025.

⁶ News ONU. *Un año de drama en el Catatumbo*, 16 de enero 2026.

LÍNEA DE TIEMPO DE LA RESPUESTA A LA EMERGENCIA



RESPUESTA A LA EMERGENCIA

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
	 Alojamiento e infraestructura	- Se entregaron estufas industriales, cilindros de gas, un congelador horizontal, ollas industriales y a presión, pailas, calderos, olleras, licuadoras y kits de utensilios de cocina, con el fin de mejorar las condiciones para la preparación colectiva de alimentos en el alojamiento temporal, beneficiando a 233 personas. - Se fortalecieron las condiciones básicas de organización y soporte del alojamiento mediante la entrega de kits de implementos de aseo y cajas organizadoras para el almacenamiento seguro de alimentos e insumos. - Se adecuó el espacio comunitario con enfoque de dignidad y privacidad mediante la dotación de sillas y mesas plásticas, cuerdas para colgar ropa y materiales técnicos (lona, polisombra, tubería y accesorios en PVC). - Se mejoraron las condiciones de habitabilidad y confort ambiental mediante la entrega de ventiladores de pedestal, reguladores de voltaje, sets de bombillos LED y reflectores solares autónomos. - Se realizaron jornadas de sensibilización sobre alojamientos seguros y se brindó acompañamiento técnico para el uso adecuado de los elementos entregados.
	 Agua, Saneamiento e Higiene	- Se suministraron dos (2) kits de higiene comunitarios con insumos de limpieza y desinfección para los espacios comunes del albergue Los Cacaos. Esta acción tuvo como propósito fortalecer las condiciones de higiene en las áreas compartidas por las familias desplazadas, prevenir la propagación de enfermedades y contribuir a un entorno más seguro, saludable y digno para la población beneficiaria. - Se realizó una rehabilitación de espacios comunitarios para el mejoramiento de las condiciones actuales de saneamiento y ampliación del acceso a agua segura en el albergue Los Cacaos. Las acciones contemplaron la rehabilitación en los espacios sanitarios, mejoramiento locativo de puertas, ventana, ampliación de techo, instalación de puntos de hidratación, ampliación de capacidad de almacenamiento de agua, instalación de dos lavaderos y la instalación de señaléticas. - Se estableció un comité de agua, con el objetivo de difundir mensajes clave sobre prácticas adecuadas para el ahorro y

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
El Tarra	 Agua, Saneamiento e Higiene	conservación del agua. Además, el comité fomentará el uso de métodos sostenibles para el mantenimiento de los sistemas, asegurando su eficiencia y durabilidad a largo plazo.
	 Seguridad Alimentaria y Medios de Vida	Se entregaron paquetes de alimentos a 600 personas, cubriendo las necesidades alimentarias en acceso y disponibilidad de 594 familias. Se incorporaron mensajes clave de manera transversal durante las entregas, fortaleciendo la comprensión de la asistencia y promoviendo prácticas adecuadas de uso y consumo de los alimentos.

PANORAMA POST ATENCIÓN

Al cierre de la atención, se reportó la presencia de actores armados en el área. Si bien algunas familias han iniciado el retorno a sus comunidades, no se encuentran plenamente garantizados los principios de seguridad que deben orientar estos procesos. Los territorios de retorno continúan sin ofrecer garantías suficientes y persisten riesgos asociados a la presencia y accionar de actores armados.

El retorno está siendo impulsado principalmente por la pérdida de medios de vida en el casco urbano, lo que reduce la capacidad de los hogares para asegurar alimentación, ingresos y condiciones básicas de subsistencia. Esta situación incrementa la vulnerabilidad y puede incentivar el recurso a economías ilícitas como mecanismo de supervivencia.

De igual forma, el retorno no se ha desarrollado en condiciones de dignidad, dado que se está realizando en contextos donde no se aseguran servicios básicos, condiciones de vida adecuadas ni acompañamiento institucional suficiente. Inalmente, la comunidad manifestó una preocupación constante la pérdida de sus medios de vida ante el riesgo de nuevos desplazamientos, en un contexto marcado por tres (3) eventos de desplazamiento ocurridos entre 2025 y 2026 en estas comunidades.

VACIOS EN LA RESPUESTA⁷

SAMV

- Aunque los paquetes entregados cubren necesidades inmediatas, no garantizan la seguridad alimentaria en escenarios de desplazamiento y confinamiento prolongado o recurrente.
- La respuesta se centró en asistencia directa, sin componentes paralelos de reactivación de medios de vida que reduzcan la dependencia de ayuda humanitaria.
- Dado el carácter agropecuario del territorio, se requiere apoyo en infraestructura productiva básica (corrales, adecuación de suelos, sistemas de almacenamiento y manejo de insumos) que permita fortalecer la producción local, mejorar el acceso a alimentos y generar ingresos de manera sostenible.

Protección.

- Persisten necesidades de apoyo psicosocial no cubiertas, considerando el impacto emocional de la emergencia y la exposición prolongada a situaciones de violencia e incertidumbre.
- Se identifican limitaciones en la detección oportuna de riesgos de protección, especialmente aquellos que afectan de manera diferenciada a mujeres, niñas, niños y personas cuidadoras.
- La respuesta en protección se vio restringida a acciones puntuales, debido al contexto y las limitaciones en algunas temáticas, principalmente relacionadas con VBG, aumentando la brecha de acceso a información y/o atención.

⁷ Los vacíos en la respuesta humanitaria se refieren a las necesidades que no han sido cubiertas por el consorcio, ya sea por limitaciones en su capacidad de respuesta o porque no hacen parte de su oferta de servicios

Salud

- Se identifica una limitada disponibilidad de servicios de salud cercanos, sumada a los altos costos de desplazamiento y a la ausencia de roles comunitarios en salud.

CAPACIDADES COMUNITARIAS E INFRAESTRUCTURA

1. Condiciones de seguridad y acceso

Las comunidades afectadas se encuentran en un contexto marcado por la presencia y presión de actores armados, lo que limita el acceso humanitario. Previo al ingreso, se identificaron restricciones significativas, principalmente relacionadas con la limitación de la movilidad del transporte local y comunitario. Estas restricciones se asocian a la presencia y confrontación entre actores armados.

Como medida de mitigación, el ingreso se realizó mediante una caravana humanitaria, lo que contribuyó a fortalecer la aceptación comunitaria y a reducir los riesgos asociados al acceso.

2. Medios de Vida para la Recuperación Temprana

- La economía de las comunidades se basa principalmente en actividades de producción agrícola (cacao) y ganadería menor (cría de pollos, cerdos y cabras), haciendo parte de sus prácticas tradicionales y de subsistencia. Dichos conocimientos son gestionados principalmente por familias productoras y, en algunos casos, organizaciones comunitarias que apoyan procesos de siembra, mantenimiento y comercialización.
- Existe una iniciativa para la conformación de un colectivo de mujeres con conocimientos y experiencia en actividades agropecuarias, particularmente en la producción avícola (gallinas ponedoras). Sin embargo, se presentan algunas barreras relacionadas con: falta de capital semilla para la compra de aves, alimento balanceado e insumos básicos; ausencia de infraestructura mínima (corrales, bebederos, almacenamiento), y limitado acceso a asistencia técnica inicial.
- Entre los principales factores que limitan el desarrollo económico sostenible y la desvinculación de actividades ilícitas se encuentran la inestabilidad en la disponibilidad de áreas de cultivo, vías veredales y espacios de almacenamiento, así como el mantenimiento insuficiente y las afectaciones derivadas del conflicto. Estas condiciones dificultan la consolidación de un modelo económico diversificado que permita a las comunidades superar sus limitaciones estructurales.

3. Capacidad Comunitaria e Infraestructura

- **Seguridad Alimentaria y Medios de Vida (SAMV):** dado que los procesos agrícolas tradicionales en las comunidades se basan en técnicas tradicionales consolidadas a través de organizaciones comunitarias, se considera viable fortalecer la infraestructura agropecuaria e implementar procesos de tecnificación en colaboración con dichas organizaciones. Esto ayudaría a reducir la presencia de economías ilícitas, siempre que se base en procesos de concertación comunitaria y considere las limitaciones de seguridad y movilidad.
- **Agua, Sanemiento e Higiene:** la comunidad ha manifestado interés en impulsar una iniciativa de manejo adecuado de residuos sólidos, con énfasis en la recolección, clasificación y almacenamiento de plásticos para su reciclaje. Para avanzar, se requiere apoyo para la construcción de un espacio seguro de almacenamiento, dotación básica para la segregación y manejo seguro de residuos, y acompañamiento organizativo para la articulación con posibles cadenas de reciclaje locales o regionales.

Nota: Este es un documento de información diseñado para respaldar la toma de decisiones del consorcio, no obstante, no constituye el único criterio para activar la respuesta humanitaria local o nacional.