

RAC

Fecha de publicación: diciembre de 2025

ANÁLISIS DE CAPACIDADES COMUNITARIAS PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

Valle del Cauca
VABU 1193.1

Buenaventura

CONTEXTO TERRITORIAL

El Departamento del Valle del Cauca está situado al suroccidente del país, formando parte de las regiones andina y pacífica. Cuenta con una superficie de 22.140 km² lo que representa el 1,9 % del territorio nacional. Limita por el Norte con los departamentos de Chocó, Caldas y Quindío; por el Este con los departamentos del Quindío y Tolima; por el Sur con el departamento del Cauca y por el Oeste con el océano Pacífico¹. Su población supera los 4,6 millones de personas, de las cuales el 47,5 % son hombres y el 52,5 % son mujeres². El departamento cuenta con una población étnica de 677.606 personas, integrada por 646.762 personas negras y afrocolombianas³ y 30.844 personas indígenas.

La configuración geográfica del Valle del Cauca ha sido un factor determinante en la presencia, ubicación y expansión de los grupos armados (GA). La combinación de una extensa planicie, dos cordilleras y un amplio margen costero ha facilitado su asentamiento y movilidad, e incidido en la delimitación de zonas en las que usualmente se presentan disputas por el control territorial. Por otra parte, las actividades humanas vinculadas al conflicto (cultivos de coca, explotación minera o la expansión urbana desordenada), han sido determinantes en la transformación del paisaje natural, las afectaciones medioambientales, y la intensificación de las dinámicas de violencia en el territorio⁴. Entre 1985 y 2023 ha habido un total de 597.834 hechos de desplazamiento, de los cuales 48,3% han afectado a población negra, afrocolombiana e indígena⁵.

¹ Gobernación del Valle del Cauca. (2018). Valle del Cauca: El departamento. Mapas y territorios.

² Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2023). Del DANE a entidades territoriales: Información sobre el departamento del Valle del Cauca³ Unidad para las Víctimas. Publicación de datos abiertos con corte a octubre 2025.

³ Secretaría de Asuntos Étnicos de la Gobernación del Valle del Cauca. (2022). Fortalecimiento de los procesos administrativos y jurídicos de las comunidades étnicas del departamento del Valle del Cauca.

⁴ Loaiza Rendón, D. M., & Taitte Calvo, M. L. (2025). Mecanismos de perdón y reconciliación en el Valle del Cauca, avances y perspectivas en la implementación del acuerdo de paz (2016-2024).

⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2023). Del DANE a entidades territoriales: Información sobre el departamento del Valle del Cauca

La ciudad de Buenaventura es uno de los principales puertos del país para el comercio marítimo de exportación e importación, y se reconoce por su amplia diversidad cultural y ambiental. Sin embargo, el puerto y su área de influencia han sido utilizados por distintos GA y organizaciones criminales, que han convertido la expansión marítima y fluvial en corredores estratégicos, restringiendo la movilidad, imponiendo normas de conducta y afectando gravemente a la población y sus prácticas culturales. De manera recurrente se registran violaciones sistemáticas a los derechos humanos (DH), materializadas en amenazas, agresiones y ataques indiscriminados contra la población civil⁶.

Entre 2023 y lo corrido de 2025, la Defensoría del Pueblo ha emitido cuatro Alertas Tempranas⁷ para el municipio, en las que advierte sobre el contexto de amenaza al que se encuentran expuestas las comunidades, en relación con hechos que constituyen violaciones e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH). Según datos de la Unidad para las Víctimas, a noviembre de 2025 el Valle del Cauca reportó 3.969 personas afectadas por confinamiento y 11.878 por desplazamiento forzado; Buenaventura concentra la mayor afectación: allí se registró la totalidad (100%) de los hechos de confinamiento del departamento y el 67,8% de los eventos de desplazamiento forzado⁸. Estas cifras evidencian un deterioro sustantivo de las condiciones de seguridad y protección de la población, así como una mayor presión sobre las comunidades y sobre las instituciones responsables de la respuesta humanitaria.

DESCRIPCIÓN DEL EVENTO

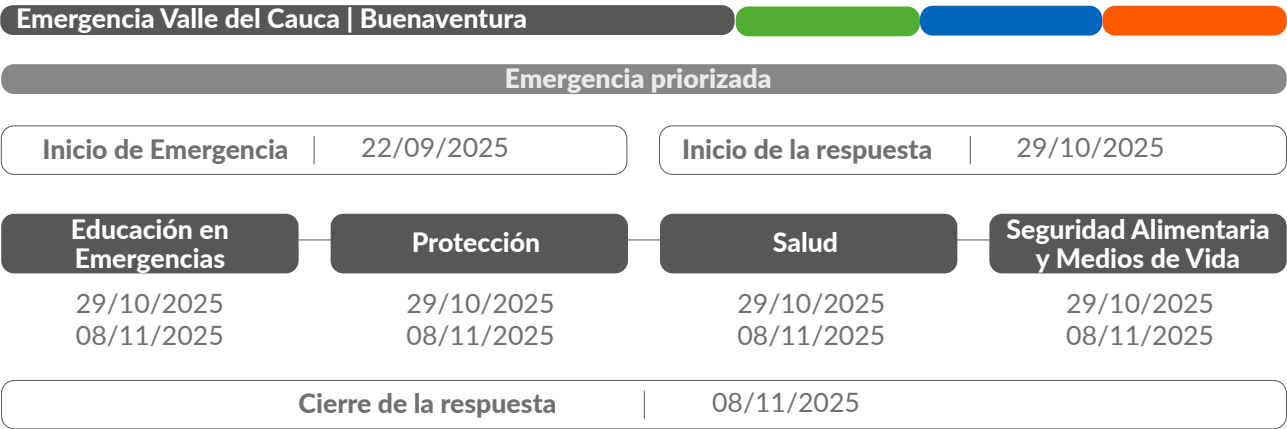
El 22 de septiembre de 2025, aproximadamente 500 familias (1.673 personas) pertenecientes a las comunidades del Consejo Comunitario de Bajo Calima y a comunidades indígenas del distrito de Buenaventura, Valle del Cauca, se vieron afectadas por las confrontaciones entre GA. Estos enfrentamientos generaron desplazamientos intraveredales y situaciones de confinamiento, limitando el acceso de la población a servicios esenciales como alimentación, transporte, salud y educación. Se ha reportado el uso de drones para la ejecución de ataques indiscriminados en zonas cercanas a viviendas y establecimientos educativos, así como la ocupación de bienes civiles y viviendas por parte de GA, lo que ha derivado en la suspensión de las clases presenciales.

02 | ASISTENCIA HUMANITARIA A LA EMERGENCIA

Departamento	Valle del Cauca		
Municipios	Buenaventura		
Cronología de la respuesta a la emergencia	Inicio de la respuesta 29/10/2025	Cierre de la respuesta 08/11/2025	Total días 10
Corregimiento Vereda Barrio	Distrito de Buenaventura		
Las comunidades afectadas residen en:	Rural/Urbano		
Número de comunidades atendidas	4		
Tipo de emergencia	Confinamiento		

⁶ Córdoba Ibarguen, F. (2024). Conflicto armado en Buenaventura: un estudio del impacto de la violencia en las dinámicas culturales de los pescadores del barrio Juan XXIII, entre los años 2020 a 2022.
⁷ Defensoría del Pueblo. Sistema de Alertas Tempranas. (2025). Valle del Cauca.
⁸ Unidad para las Víctimas. (2025). Datos abiertos: reporte de víctimas por hecho victimizante por año, departamento de Valle del Cauca, enero-noviembre 2025.

LÍNEA DE TIEMPO DE LA RESPUESTA A LA EMERGENCIA



RESPUESTA A LA EMERGENCIA

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
Valle del Cauca	 Educación en Emergencias	- Se entregaron 545 kits educativos a niños, niñas y adolescentes (NNA) de la institución educativa Niño Jesús de Praga y su sede Antonio de Jesús Ruiz, afectados por la situación de confinamiento. - Se desarrollaron dos (2) espacios de sensibilización con 545 NNA de las comunidades La Colonia y El Crucero, trabajando 5 sesiones de aprendizaje orientadas a la regulación y gestión de emociones en contexto de emergencia. - Se realizaron dos (2) espacios comunitarios de sensibilización sobre reconocimiento y manejo de emociones en crisis, comportamientos seguros frente a fuego cruzado y riesgos por presencia de Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y artefactos explosivos (AE). - Se llevó a cabo un espacio de formación en educación en emergencias (EeE) con 44 docentes de la sede educativa El Crucero, abordando normativa nacional e internacional, práctica pedagógica y comunitaria, y rutas pedagógicas durante situaciones de emergencia, con ejercicios prácticos de acompañamiento emocional y resiliencia. - Se entregaron 44 kits a docentes participantes del taller de EeE, como incentivo y apoyo a su labor educativa en contextos afectados por el conflicto armado.
	 Protección	Se identificaron 26 casos de personas con necesidades de protección de diferentes perfiles poblacionales. La dupla psicosocial y jurídica suministró primeros auxilios psicológicos, orientación en rutas de atención y programas estatales para la población víctima del conflicto armado, así como la remisión de diez (10) casos a MdM con el objetivo de que las personas accedieran a servicios de salud física y psicológica.
	 Salud	Se realizaron 114 consultas individuales de salud mental. El equipo de salud mental brindó acompañamiento psicosocial priorizando la atención individual debido a la alta demanda de casos y a la gravedad del impacto emocional identificado en la población.

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
Valle del Cauca	 Salud	- Se realizaron 518 consultas médicas: como hallazgo importante se resalta una alta prevalencia de hipertensión arterial y diabetes mellitus en población adulta, estas patologías fueron de nuevo diagnóstico o ya diagnosticadas sin controles adecuados, lo cual pone de manifiesto un riesgo alto de complicaciones. - Se realizaron 48 remisiones medicas a especialidad: predominantemente medicina interna por enfermedades crónicas diagnosticadas. Se realizaron 4 remisiones a población gestante para continuidad de controles prenatales y mitigación de complicaciones.
	 Seguridad Alimentaria y Medios de Vida	- Se realizó la entrega de 332 paquetes alimentarios para los hogares afectados por la emergencia, priorizando aquellos conformados por más de 3 personas. Con la entrega de los paquetes alimentarios se garantizó la disponibilidad y el acceso a alimentos sanos y diversos de las familias. - Durante las entregas, se difundieron mensajes clave sobre consumo y adecuada utilización de los alimentos. - En el marco de la entrega, se abordaron nuevas masculinidades y rutas de atención para violencias basadas en género (VBG) con 120 personas (28 hombres y 92 mujeres).

PANORAMA POST ATENCIÓN

Tras la finalización de la atención, persiste un clima de zozobra y preocupación generalizada en la comunidad, asociado a la presencia, control y disputa constante entre GA. Se reporta, además, el uso recurrente de drones como mecanismo de vigilancia y ejecución de ataques en áreas cercanas a la población, lo que incrementa la percepción de riesgo y limita la movilidad y las actividades cotidianas. Durante 2025, se han presentado tres emergencias relacionadas con ataques mediante drones y enfrentamientos entre GA lo que evidencia la persistencia de un escenario de amenaza y la posibilidad de nuevos eventos que deriven en confinamientos o desplazamientos.

VACIOS EN LA RESPUESTA

Persisten brechas de acceso a servicios y rutas de atención para medidas de protección y Violencia Basada en Género (VBG). Se requiere fortalecer la activación comunitaria de rutas y el intercambio de información con las comunidades, mediante puntos focales para orientación y derivación, así como ampliar la difusión de rutas y servicios disponibles en Buenaventura. Adicionalmente, es necesario socializar de manera directa en territorio los programas estatales dirigidos a mujeres, madres cabeza de hogar y personas adultas mayores, con el fin de mejorar el acceso a la información y la utilización efectiva de los mecanismos de protección.

Se identifica la necesidad de atención psicosocial frecuente y continua para docentes, debido a alteraciones emocionales recurrentes asociadas al contexto de conflicto armado. Se requieren procesos de formación para docentes y estudiantes sobre Educación en Riesgo de Minas (ERM) y comportamientos seguros ante ataques con drones. Asimismo, se recomienda fortalecer el acompañamiento institucional e implementar estrategias de prevención del uso, vinculación y reclutamiento de NNA.

Se evidencian limitaciones en la disponibilidad y acceso económico a insumos, herramientas y materiales necesarios para fortalecer iniciativas productivas comunitarias (granja escolar-comunitaria, cultivos de pancoger y huertas caseras). También se identifican brechas de infraestructura básica (sistemas de riego, viveros, cercas vivas, galpones y módulos para especies menores) que garanticen sostenibilidad de la producción de hortalizas, peces, gallinas y plantas medicinales. Adicionalmente, se requiere asistencia técnica continua en agroecología, buenas prácticas agrícolas (BPA) y manejo pecuario, así como mayor articulación con organizaciones locales (p. ej., ACABAC, AFROCHIK y ASORVICA) y con iniciativas de formación, para potenciar procesos productivos y de protección ambiental.

Se requiere fortalecer la incidencia y articulación institucional para garantizar acceso oportuno, continuo y

confiable a servicios de salud, con énfasis en salud mental y bienestar psicosocial sostenido. Se recomienda consolidar mecanismos de enlace comunitario que faciliten la activación de rutas y reduzcan barreras de acceso. Adicionalmente, es fundamental asegurar la disponibilidad de medicamentos y de personal médico en el punto de atención habilitado, con capacidad de seguimiento clínico según las necesidades identificadas.

EVALUACIÓN PRELIMINAR DE CAPACIDADES COMUNITARIAS IDENTIFICADAS

1. Condiciones de seguridad y acceso

La comunidad se encuentra afectada por la presencia, control y disputa constante de GA. Además del uso constante de drones como herramienta de vigilancia y ataque en zonas de la comunidad.

2. Medios de Vida para la Recuperación Temprana

Las actividades económicas se desarrollan principalmente a nivel familiar e individual, sin que se evidencie una organización comunitaria consolidada alrededor de los medios de vida. En términos generales, la economía local se sustenta en la agricultura de cultivos tradicionales, la minería y el trabajo formal e informal.

3. Capacidad Comunitaria e Infraestructura

- La comunidad cuenta con auxiliares de enfermería que realizan acciones de atención de manera voluntaria; sin embargo, persisten barreras para su vinculación formal o contratación por parte de la institucionalidad. De igual forma, parteras y médicos tradicionales brindan atención a los miembros de la comunidad, constituyéndose en un recurso clave para la respuesta en salud.
- En términos organizativos, se evidencia una estructura sólida del Consejo Comunitario, con roles definidos. Se identifican oportunidades para desarrollar procesos formativos en salud (incluida salud mental, reconocida por la comunidad como parte del bienestar integral) y para articular estas iniciativas con las instituciones locales. No obstante, su viabilidad requerirá un análisis contextual detallado, considerando la volatilidad del territorio y la presencia de múltiples GA, factores que podrían limitar o interrumpir la implementación de actividades.

Nota: Este es un documento de información diseñado para respaldar la toma de decisiones del consorcio, no obstante, no constituye el único criterio para activar la respuesta humanitaria local o nacional.