

RAC

Fecha de publicación: septiembre de 2025

ANÁLISIS DE CAPACIDADES PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

Cauca
CAAL-1169.1

Almaguer

CONTEXTO TERRITORIAL

El departamento del Cauca, ubicado en el suroccidente de Colombia, cuenta con 42 municipios que albergan cerca del 3% de la población nacional, equivalente a 1.590.171¹ personas. Su territorio presenta una geografía diversa que incluye la cordillera Central, valles interandinos y una franja costera sobre el océano Pacífico.

Cauca es el segundo departamento con mayor población indígena en el país, después de La Guajira, con 404.503 personas, lo que equivale al 16% del total nacional¹. En total, el 45% de la población pertenece a dos grupos étnicos: el 25% a pueblos indígenas¹, principalmente Nasa, Yanacona, Misak, Coconuco, Totoró, y Eperara Siapidara²; y el 20% a comunidades afrodescendientes, negras y mulatas. Estas dos poblaciones étnicas cuentan con sólidos procesos organizativos y formas propias de gobierno colectivo, orientadas a la defensa del territorio, la identidad cultural y los derechos étnicos.

Cauca se ha consolidado como una de las zonas con mayor recurrencia de afectaciones humanitarias en el país. El 31% de los combates entre grupos armados y la Fuerza Pública, entre julio de 2024 y junio de 2025, se registraron en este departamento, lo que lo convirtió en el de mayor concentración a nivel nacional, de acuerdo con la Fundación Ideas para la Paz (FIP)³. Durante el primer semestre de 2025, se ubicó como el cuarto departamento con el mayor número de víctimas del conflicto armado, con el 7% del total nacional (11.906 personas). Tres hechos victimizantes⁴ concentraron el 85% del total de víctimas: el desplazamiento con 6.846 víctimas (57%) las amenazas, con 2.056 víctimas (17%); y el confinamiento, con 1.347 víctimas (11%). Más de la mitad de los casos se concentraron en siete municipios: Argelia, Guapi, Totoró, López de Micay, El Tambo, Toribío y Caloto, de acuerdo con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV)⁵.

Las restricciones para la acción humanitaria también han marcado el panorama en el departamento. Cauca registró la mayor ocurrencia de eventos que restringieron el acceso humanitario, con el 14% del total

¹DANE. Proyecciones de población municipal por área y pertenencia étnica-racial. Periodo 2018-2035

²DANE. Población Indígena del Cauca. Resultado del censo nacional de población y vivienda del 2018

³Fundación Ideas para la Paz (FIP). Entre la “tormenta perfecta” y el riesgo de una “paz electoral”. Agosto 2025

⁴UARIV. Los hechos victimizantes son aquellos que infringen el Derecho Internacional Humanitario o violaciones graves de los derechos humanos, ocurridos en el marco del conflicto armado interno colombiano. Los hechos victimizantes se definen dentro del marco del artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, modificada por la Ley 2421 de 2024, y los Decretos Ley Étnicos 4633, 4634 y 4635 de 2011.

⁵Unidad para las Víctimas. Publicación de datos abiertos, corte 30 de agosto de 2025

nacional (40 eventos)⁶. Desde el 24 de mayo, un grupo armado impuso la prohibición explícita a la presencia del personal humanitario, lo que derivó en la suspensión de actividades de al menos nueve agencias del Sistema de Naciones Unidas y organizaciones nacionales e internacionales, con un impacto directo sobre más de 290.000 personas en Cauca⁷. En conjunto, estas dinámicas evidencian la complejidad del contexto humanitario en Cauca y los retos para garantizar la atención de las necesidades más apremiantes de la población afectada.

DESCRIPCIÓN DEL EVENTO

Desde el 6 de julio, 501 personas (242 familias) se vieron obligadas a confinarse en los corregimientos Llacuanas, Altillo y Lomalargo bajo, del municipio de Almaguer. La incursión de un grupo armado en el Macizo colombiano⁸ desencadenó enfrentamientos y combates en la disputa por el control territorial. Esta situación intensificó el control social, la presencia de artefactos explosivos (AE), las amenazas individuales y colectivas, y los riesgos de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes (NNA), especialmente en zona rural. El 19 de julio la institucionalidad solicitó complementariedad para atender la situación al Equipo Local de Coordinación (ELC) dado la persistencia de necesidades en los sectores de Seguridad Alimentaria y Nutrición, Salud, Protección y Educación en Emergencias⁹.

02 | ASISTENCIA HUMANITARIA A LA EMERGENCIA

Departamento	Cauca		
Municipio	Almaguer		
Cronología de la respuesta a la emergencia	Inicio de la respuesta 13/08/2025	Cierre de la respuesta 30/08/2025	Total días 18
Corregimiento Vereda Barrio	12 corregimientos/veredas		
Las comunidades afectadas residen en:	Rural disperso		
Número de comunidades atendidas	12		
Tipo de emergencia	Confinamiento		
Pertenencia étnica Autorreconocimiento	Población Campesina		

⁶ OCHA. Monitor
⁷Equipo Humanitario País. Pronunciamiento del Equipo Humanitario País sobre graves restricciones al Acceso Humanitario en Colombia. 8 de julio de 2025
⁸ Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible. El macizo colombiano se encuentra localizada sobre la cordillera suroccidental y cubre una extensión de 4.8 millones de hectáreas, está conformada por 89 municipios de 7 departamentos, que son Cauca, Tolima, Valle del Cauca, Nariño, Huila, Putumayo y Caquetá. En la región se originan las cordilleras central y oriental, confluyen los ecosistemas andino, amazónico y pacífico; allí nacen las cinco arterias fluviales más importantes del país, como lo son los ríos Cauca, Magdalena, Putumayo, Caquetá y Patía, de modo que esta zona se le ha denominado la estrella fluvial de América.
⁹OCHA. Alerta por situación humanitaria. 16 de julio de 2025

LÍNEA DE TIEMPO DE LA RESPUESTA A LA EMERGENCIA



RESPUESTA A LA EMERGENCIA

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
Cauca Almaguer	 Salud	- Se realizaron 582 consultas individuales en salud física, y 161 consultas individuales en salud mental; priorizando la atención a grupos en situación de vulnerabilidad (niñez, mujeres, personas mayores y personas con discapacidad). - Se realizó un taller de Primer Auxilios Psicológicos (PAP) que contó con la participación de 17 personas (Cada participante recibió un kit PAP).
	 Educación en Emergencias	- Entrega de 254 kits educativos a Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) de 11 sedes educativas con el fin de brindar materiales y elementos básicos que apoyen la continuidad del aprendizaje de los NNA en actividades curriculares y extracurriculares en el marco de la emergencia. - Entrega de 2 maletas pedagógicas con elementos deportivos, didácticos y material fungible para el apoyo de las actividades escolares y el desarrollo de las estrategias educativas y comunitarias planteadas en el plan de respuesta educativo. - Se realizaron 6 sesiones de formación dirigidas a docentes y agentes educativos comunitarios, con la participación de 25 asistentes, a quienes también se les entregó un kit con material educativo.
	 Protección	- Se realizaron 10 espacios de información y orientación, en los que participaron 596 personas. - Se desarrollaron jornadas de sensibilización comunitaria sobre la normativa de víctimas contemplada en la Ley 1448 de 2011 y sus recientes modificaciones, destacando la identificación de hechos victimizantes individuales y masivos, las rutas de activación y atención en la fase de inmediatez, así como los mecanismos de asistencia y reparación integral.

RESPUESTA A LA EMERGENCIA

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
Cauca Almaguer	 Seguridad Alimentaria y Medios de Vida	- Se entregaron 400 paquetes alimentarios familiares, que cubrieron las necesidades inmediatas de alimentación de 821 personas. - Se realizó 1 sensibilización sobre hábitos de consumo y almacenamiento de productos alimenticios.

PANORAMA POST- ATENCIÓN

Al finalizar la intervención del consorcio, las comunidades permanecían en situación de confinamiento, la cual podría agravarse si el deterioro de la seguridad persiste junto con las medidas de control social impuestas sobre la población. La ayuda alimentaria entregada por el consorcio tiene una duración de 30 días; una vez transcurrido este período, si continúan las restricciones a los medios de subsistencia, la imposición de horarios de circulación y la presencia de artefactos explosivos, las poblaciones enfrentarían nuevamente riesgos alimentarios asociados al agotamiento de recursos, así como afectaciones psicosociales derivadas de la situación de inseguridad, limitaciones en el acceso a servicios básicos, interrupción en la educación de NNA y mayores dificultades para acceder a servicios de salud en caso de emergencias.

VACIOS EN LA RESPUESTA⁹

A nivel municipal, la administración local enfrenta limitaciones presupuestales y operativas que le impiden cubrir de manera integral las necesidades derivadas de la emergencia. El proceso para que los hechos victimizantes sean reconocidos por la institucionalidad continua; se desconoce si habrá apoyo subsidiario por parte UARIV.

03 | PRE-FOCALIZACIÓN¹⁰

Categorías	Escala para el análisis de capacidades territoriales
Emergencias priorización departamental	2
Dinámica del conflicto	2
Recurrencia de eventos violentos durante el último año	1
Acceso Humanitario (Departamental)	2
Eventos o sospecha por Artefactos Explosivos Improvisados	2
Acciones especializadas consorcio MIRE+	0
Número de personas atendidas por MIRE+	2
Posibilidad Acceso humanitario mantenido	1
Accesibilidad geográfica	1

⁹Los vacíos en la respuesta humanitaria se refieren a las necesidades que no han sido cubiertas por el consorcio, bien sea por limitaciones en su capacidad de respuesta o porque no hacen parte de su oferta de servicios.

¹⁰El análisis de Pre-focalización hace parte de procesos internos para la toma de decisiones. Permite analizar las condiciones y necesidades de la comunidad con la información disponible, sin que esto signifique una limitación para futuras intervenciones, ya sean del consorcio u otras organizaciones

PRE-FOCALIZACIÓN

Categorías	Escala para el análisis de capacidades territoriales
Economías locales	1
Diversificación de ingresos y actividades	1
Infraestructura local	1
Capacidad organizativa	0
Acceso a mercados	2
Acceso a agua	2

04 | EVALUACIÓN PRELIMINAR DE CAPACIDADES COMUNITARIAS

1. Condiciones de seguridad y acceso

- La implementación de actividades requiere la evaluación constante de la situación de seguridad en la zona, en especial por el riesgo derivado de la presencia de artefactos explosivos (AE).

2. Capacidad Comunitaria e Infraestructura

- Las comunidades cuentan con cultivos de café y cacao, organizados en asociaciones locales y cooperativas. Para los procesos de producción disponen de espacios de secado y almacenamiento, aunque con capacidades limitadas que reducen el alcance de la actividad productiva. Para dar continuidad y ampliar la producción, refieren la necesidad de acompañamiento técnico y de canales de distribución que les permitan acceder a los mercados locales. Adicionalmente, cuentan con un trapiche comunitario para la producción de panela, que beneficia a nueve familias.
- En el ámbito de los saberes tradicionales, se identifican roles como sobanderos, parteras, curanderos, médicos tradicionales y cuidadores de personas con enfermedades. Los sobanderos realizan prácticas de sanación física, principalmente masajes y tratamientos para lesiones musculares o dolores. Las parteras acompañan a las mujeres durante el parto y posparto, brindando cuidado y orientación. Los curanderos y médicos tradicionales ofrecen atención basada en saberes ancestrales mediante plantas medicinales, rituales y prácticas culturales reconocidas por la comunidad para el manejo de distintas dolencias. La comunidad valora y confía en estos actores, recurriendo a sus servicios en momentos de necesidad.

Nota: Este es un documento de información diseñado para respaldar la toma de decisiones del consorcio, no obstante, no constituye el único criterio para activar la respuesta humanitaria local o nacional.