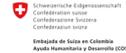




## BUENAVENTURA Papayal 1

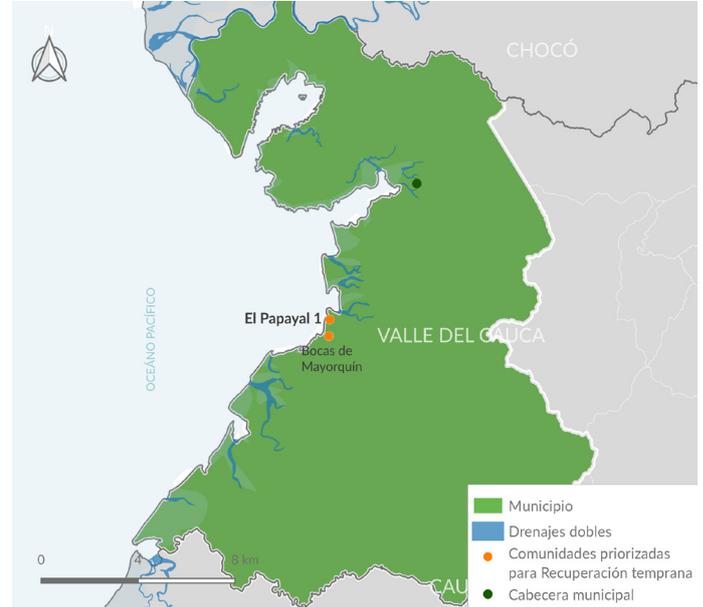


Esta ficha reúne los resultados de la evaluación territorial llevada a cabo para apoyar la selección de comunidades para la recuperación temprana, por parte del consorcio MIRE+.

El proceso comprendió una caracterización a partir del análisis de fuentes oficiales de información, así como información sobre atenciones previas de emergencias humanitarias por parte del consorcio MIRE+. También se incluyó un diagnóstico rápido de seguridad, un análisis de vulnerabilidades y capacidades de los municipios, y una evaluación cualitativa recolectada en las comunidades focalizadas.



### Localización:



## 1. SELECCIÓN Y CONTEXTO MUNICIPAL

CONTEXTO MUNICIPAL	
Territorio Programa Nacional Integral de Sustitución (PNIS)	No
Territorio étnico:	40 consejos Comunitarios y 8 resguardos indígenas de los pueblos Waunana, Embera Chamí, Wounaan y Eperara Siapí.
Tipo de zona en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP)	Parque Nacional Natural: Uramba Bahía Málaga, Farallones de Cali. Distritos Regionales de Manejo Integrado: En el Territorio Colectivo del Consejo Comunitario de la Comunidad Negra de la Plata e Isla Ají. Parques Naturales Regionales: La Sierpe. Reservas Forestales Protectoras Nacionales: De la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano y Río Achicayá.

PRECEDENTES MIRE+	
<b>Emergencias humanitarias</b>	6 emergencias durante el 2022 y 2023.
<b>Personas afectadas</b>	4.860 personas 1.719 familias
<b>Comunidades afectadas</b>	22 comunidades

#### EMERGENCIAS PREVIAS

Municipio	Afectación múltiple	Confinamiento	Desplazamiento masivo
ARGELIA	3	2	3
BUENAVENTURA	2	3	1
LITORAL DE SAN ROBERTO	0	2	0
JUAN	1	0	2

SECTORES EVALUADOS EN LAS EMERGENCIAS					
Educación en emergencias	Seguridad Alimentaria	Alojamiento y Asentamiento	Agua, Saneamiento e Higiene	Protección	Salud

## 2. CARACTERIZACIÓN RÁPIDA MUNICIPAL

A partir del análisis de 51 variables distintas asociadas a características sociales, geográficas y económicas del territorio, dinámicas de los conflictos armados y respuesta institucional, recolectadas de fuentes primarias de información como las atenciones a emergencias humanitarias por parte del Consorcio MIRE+, así como de fuentes públicas, se construyeron 3 índices municipales que dan cuenta de la capacidad local para implementar acciones de recuperación temprana. Estos índices son: 1. Acceso y seguridad. 2. Vulnerabilidades territoriales. 3. Capacidades locales y presencia institucional.

### Índice de seguridad: 79%

De acuerdo con los riesgos de seguridad, las limitaciones en el acceso humanitario, las dinámicas de los conflictos armados y la ausencia institucional, el municipio presenta riesgos altos de seguridad y barreras de acceso.

### Índice de vulnerabilidades territoriales: 77%

El municipio presenta un grado alto de vulnerabilidades estructurales como el acceso limitado a servicios básicos, restricciones para la generación de recursos económicos y alto nivel de pobreza multidimensional, lo que representa un área de oportunidad para acciones de recuperación temprana y fortalecimiento de capacidades.

### Índice de capacidades: 96%

El municipio presenta un alto nivel de capacidad local y presencia institucional, lo que representa viabilidad y continuidad estatal a las acciones de recuperación temprana.



## 3. CARACTERIZACIÓN CUALITATIVA TERRITORIAL

Con el objetivo de validar los resultados de la caracterización rápida y recolectar información cualitativa respecto a brechas en el acceso a servicios, iniciativas y capacidades locales e intensidad actual del conflicto o nuevos riesgos de acuerdo a perspectivas locales, los equipos del consorcio MIRE+ se movilizaron a los territorios focalizados donde llevaron a cabo entrevistas y acercamientos con actores humanitarios, comunitarios e institucionales para ampliar el contexto territorial.

### HALLAZGOS SOBRE LAS DINÁMICAS DE LOS CONFLICTOS ARMADOS:

#### Dinámica reciente del conflicto armado en la zona:

- Durante el 2023 En la zona de Mayorquí se presentaron múltiples combates entre GANES, situación que generó el confinamiento de las comunidades de La Comba, Cacaoy Secadero. El ingreso posterior de la Fuerza Pública generó nuevos enfrentamientos. Aunque recientemente no se han presentado enfrentamientos, se mantienen medidas de control como la prohibición del tránsito de embarcaciones en horas de la noche.
- La disputa por el control territorial conllevó desplazamientos masivos, en los que las familias de las veredas afectadas se trasladaron hacia el casco urbano de Buenaventura y Cali.
- En la Vereda de Papaya se presentó confinamiento durante y después de los enfrentamientos, el retorno voluntario de

las familias que se desplazaron se viene realizando de manera gradual.

#### Estrategias de control territorial identificadas:

- Existe presencia de Artefactos Explosivos Improvisados (MAP) en zonas de montaña en donde se realizaban actividades de agricultura y de tala de madera, situación que impacta directamente los medios de vida y genera limitantes para la implementación de acciones en el territorio.
- El acceso al territorio requiere permisos de los GANE y el acompañamiento de algún miembro de la Junta directiva del Consejo Comunitario que este al tanto de las labores y presencia de personas ajenas a la comunidad.
- Existen fronteras invisibles, por lo cual quienes realicen transportes de personas o alimentos deben pertenecer a la comunidad.

#### Impactos del conflicto en las comunidades:

- Se limita el acceso de la institucionalidad debido a la solicitud de permisos por parte de los GANES, por ejemplo, se controlan los esteros que permiten la llegada a las comunidades.
- En seguridad alimentaria se restringen las salidas de pesca y piangua en altas horas de la noche. Lo que impacta las economías locales que dependen de los esteros y el mar para la obtención de los alimentos.
- La presencia de MAP en las zonas agrícolas ha limitado el acceso a los terrenos para producir alimentos de pan coger. Estos cambios no han permitido que se recuperen las microeconomías que se generaban en el territorio con la

comercialización de materias primas en el casco urbano y los territorios aledaños.

### HALLAZGOS SOBRE ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS:

---

- No existe transporte comercial para las comunidades, el Consejo Comunitario opta por alquilar lanchas. Esta dinámica genera sobrecostos y limitaciones para las familias. Como respuesta la recurre a acciones como realizar mingas entre quienes se deben desplazar para el pago total del combustible.
- El transporte depende de los horarios de las mareas para que el tránsito por los esteros que conducen a las comunidades sea viable. Por su parte, las veredas se conectan en recorridos de 5 minutos en lancha o canoa.
- El transporte a la escuela desde Papayal 1 debe realizarse en lancha o canoa, actividad en la cual en una ocasión se presentó un fallecimiento.
- El acceso a energía es a través de una planta eléctrica comunitaria con horarios de 5 de la tarde a 11 de la noche. Dicho servicio se presta a las diferentes veredas y es monitoreado por juntas veredales.
- El acceso a telefonía móvil es limitado, solo se encuentra con cobertura de Claro en el centro poblado de Bocas de Mayorquín.
- El servicio de internet se adquiere a través de la compra de pines y está disponible en la el centro de Bocas de Mayorquín.
- **Acceso a agua:** Los habitantes del Papayal 1 deben hacer un recorrido de al menos 1 kilómetro para obtener agua del acueducto comunitario, y los habitantes de Papayal 2 deben transportar el agua a través de vía estero para su abastecimiento.
- No existe un alcantarillado general en la comunidad que pueda disponer de aguas residuales, algunas familias han realizado adecuaciones en sus viviendas para ello.
- **Medios de vida:** la mayor parte de su comunidad se dedica a la pesca y comercialización de productos de mar en el casco urbano de Buenaventura. Este ejercicio lo realizan predominantemente los hombres y es de manera artesanal; mientras que el pingueo (recolección de pingua) está a cargo principalmente de las mujeres. Se cuenta con algunos cultivos de pan coger como banano, papa china, yuca, maíz, frutas diversas y la tala de madera.
- **Riesgos o desastres por amenazas de origen natural:** El mayor problema en la región son las pujas (crecimiento de mareas) que ocurren dos veces al año. Las cuales generan inundaciones de las zonas de siembra de pan coger y afectan los terrenos de la comunidad generando erosión costera que destruye tanto a los cultivos de coco como a las áreas de tránsito terrestre y las viviendas en los territorios cercanos al mar.

### HALLAZGOS SOBRE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL:

---

- La presencia institucional a través de servicios del ICBF se concentra en el Consejo Comunitario, en donde se cuenta

con 13 hogares comunitarios, 2 faihogares y 11 hogares tradicionales.

- El acceso a servicios de salud requiere desplazarse al casco urbano de Buenaventura en donde atiende la Entidad Luis Ablanque de la Plata.
- En las veredas se cuenta con 2 promotores de salud, uno de ellos en Bocas de Mayorquín y el otro en Papayal en donde realizan atenciones en primeros auxilios como curaciones y examen de gota gruesa para malaria.
- La Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca ha brindado apoyo a en algunos predios en temas de siembra de coco, zonificación del manglar y cuidado del ambiente.
- Existe un escenario de tensa calma y de altas expectativas en el territorio frente a los diálogos de paz entre el gobierno y el ELN. Si bien, las confrontaciones han bajado en la zona rural, todavía no se tiene confianza en aspectos como: las garantías de retorno, el mejoramiento de la calidad de vida, los proyectos sociales y tener una vida normal y sin conflicto.

### HALLAZGOS SOBRE LA PRESENCIA DE ORGANISMOS DE COOPERACIÓN:

---

- Alianza por la solidaridad estuvo en el territorio haciendo donaciones de kits de higiene personal y tratamiento del agua. Este ejercicio fue bien aceptado por la comunidad y manifiestan que todavía hay quienes siguen usando los elementos que permiten cubrir las necesidades de uso y consumo de agua en la vereda.

### HALLAZGOS SOBRE LAS CAPACIDADES LOCALES:

---

- En la actualidad la comunidad reconoce que se encuentra en proceso de recuperación tras los hechos del año 2023, por lo cual se están retomando o creando procesos de reactivación económica.
- Las mujeres piangueras se encuentran organizadas y crean espacios en los que se planean sus jornales y la continuidad de su labor. En este ejercicio han creado puntos específicos de extracción de los moluscos y temporadas de recolección.
- También existe una iniciativa de artesanos que fabrican canastos, escobas, elementos en conchas de mar y talla de madera, así como la ebanistería.

## 4. TOMA DE DECISIONES CONSORCIAL

### Concepto de seguridad

Una vez evaluadas las condiciones del contexto y los diferentes ítems planteados desde los puntos focales de seguridad, se emite concepto favorable desde seguridad para adelantar acciones en la comunidad de Papayal 1 Correspondiente al concejo comunitario de Bocas de Mayorquín ya que se cumple con los requerimientos mínimos en contexto, acceso, social, político y los temas naturales

### Decisión Comité Operativo

Aprobación de manera unánime por parte de los tres socios que conforman el comité.

### Aprobación

De acuerdo con la información presentada en el comité operativo del 12 de febrero del 2024 desde Medecins du Monde (MDM) se confirma la selección de Papayal 1 en Buenaventura para desarrollar acciones de recuperación temprana.

### Anexos que soportan el proceso de selección de la comunidad

- Herramienta de Caracterización Rápida Municipal.
- Herramienta de Caracterización Cualitativa Territorial.
- Concepto de Seguridad.
- Acta de reunión comité operativo para la selección de comunidades.
- Aprobación Interna del Consejo Noruego para Refugiado (NRC), Acción contra el Hambre (ACH) y Medecins du Monde (MDM)