



EL LITORAL DE SAN JUAN Comunidad Indígena Papayo



Esta ficha reúne los resultados de la evaluación territorial llevada a cabo durante el mes de diciembre de 2023, con el objetivo de apoyar la selección de comunidades para la recuperación temprana, por parte del consorcio MIRE+.

El proceso comprendió una caracterización a partir del análisis de fuentes oficiales de información, así como información sobre atenciones previas de emergencias humanitarias por parte del consorcio MIRE+. También se incluyó un diagnóstico rápido de seguridad, un análisis de vulnerabilidades y capacidades de los municipios, y una evaluación cualitativa recolectada en las comunidades focalizadas.



Localización:



1. SELECCIÓN Y CONTEXTO MUNICIPAL

CONTEXTO MUNICIPAL	
Ejecución de Proyectos Subregionales (PDET)	350 proyectos.
Territorio Programa Nacional Integral de Sustitución (PNIS)	No está incluido.
Territorio étnico:	22 consejos Comunitarios y 19 resguardos indígenas del pueblo Awá, con 71.000 afrocolombianos y 9.700 indígenas de dicha comunidad.
Tipo de zona en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP)	Parques Naturales Regionales: Páramo del Duende. Distritos Regionales de Manejo Integrado: Encanto de los Manglares del Bajo Baudó. Reservas Forestales Protectoras Regionales: Río Bravo.
Alertas tempranas por el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo (SAT)	Alerta 024-21 Inminencia 14/10/2021.

PRECEDENTES MIRE+		
Emergencias humanitarias	2 emergencias durante el 2022 y 2023.	<p>EMERGENCIAS PREVIAS</p> <p>■ Afectación múltiple ■ Confinamiento ■ Desplazamiento masivo</p>
Personas afectadas	14.090 personas 3.606 familias	
Comunidades afectadas	66 comunidades	

SECTORES EVALUADOS EN LAS EMERGENCIAS



Educación en emergencias



Seguridad Alimentaria



Alojamiento y Asentamiento



Agua, Saneamiento e Higiene



Protección



Salud

2. CARACTERIZACIÓN RÁPIDA MUNICIPAL

A partir del análisis de 51 variables distintas asociadas a características sociales, geográficas y económicas del territorio, dinámicas de los conflictos armados y respuesta institucional, recolectadas de fuentes primarias de información como las atenciones a emergencias humanitarias por parte del Consorcio MIRE+, así como de fuentes públicas, se construyeron 3 índices municipales que dan cuenta de la capacidad local para implementar acciones de recuperación temprana. Estos índices son: 1. Acceso y seguridad. 2. Vulnerabilidades territoriales. 3. Capacidades locales y presencia institucional.

Índice de seguridad: 87%

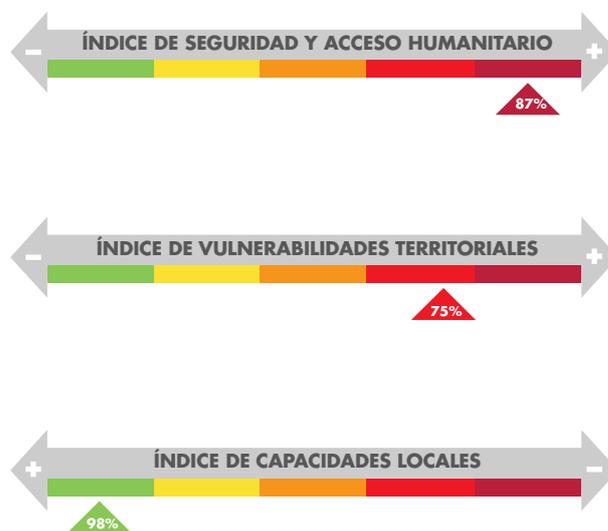
De acuerdo con los riesgos de seguridad, las limitaciones en el acceso humanitario, las dinámicas de los conflictos armados y la ausencia institucional, el municipio presenta riesgos extremos de seguridad y barreras de acceso

Índice de vulnerabilidades territoriales: 75%

El municipio presenta un grado alto de vulnerabilidades estructurales como el acceso limitado a servicios básicos, restricciones para la generación de recursos económicos y alto nivel de pobreza multidimensional, lo que representa un área de oportunidad para acciones de recuperación temprana y fortalecimiento de capacidades.

Índice de capacidades: 98%

El municipio presenta un alto nivel de capacidad local y presencia institucional, lo que representa viabilidad y continuidad estatal a las acciones de recuperación temprana.



3. CARACTERIZACIÓN CUALITATIVA TERRITORIAL

Con el objetivo de validar los resultados de la caracterización rápida y recolectar información cualitativa respecto a brechas en el acceso a servicios, iniciativas y capacidades locales e intensidad actual del conflicto o nuevos riesgos de acuerdo a perspectivas locales, los equipos del consorcio MIRE+ se movilizaron a los territorios focalizados donde llevaron a cabo entrevistas y acercamientos con actores humanitarios, comunitarios e institucionales para ampliar el contexto territorial.

HALLAZGOS SOBRE LAS DINÁMICAS DE LOS CONFLICTOS ARMADOS:

- Tras el acuerdo de paz con las FARC EP el conflicto se ha recrudecido. Nuevos grupos armados se han reubicado en la zona buscando el control territorial, lo cual ha generado disputas entre varios actores armados.
- Durante el 2023 la dinámica de conflicto armados en el territorio se ve afectada por la presencia de cuatro actores armados, incluyendo un grupo autodenominado como paramilitares. Se identifica tres zonas en el territorio, Río Grande, Ribereñas y Zona de Playa, donde hay mayor presencia de actores armados y afectaciones a las comunidades.
- La comunidad ha experimentado eventos victimizantes, como el confinamiento ocurrido en octubre de 2023, donde se vieron privados de acceso a servicios esenciales como

salud, alimentación y educación.

- Se han registrado casos de reclutamiento o involucramiento de los GANE hacia la población, amenazas a los líderes, así como manipulación a la comunidad, incluso llegando al extremo de obligar a transportar personas o sustancias (de origen desconocido).
- Ante la constante presencia del actor armado, la personería ha decidido utilizar el término de “confinamiento permanente”, a veces ocasionado por el actor armado y otras veces como medida de autoprotección.
- Parte de las estrategias que utilizan los GANE para ejercer control en el territorio o comunidad es la restricción de movilidad en la ribera del río San Juan; uso de personas locales para actividades como transporte de personal y víveres; cambios en las tácticas de reclutamiento de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA); minas sin explotar cerca de la torre eléctrica, sin señalización y autor desconocido.
- En el presente los principales impactos para la comunidad del conflicto incluyen 1) afectaciones a la venta y creación de artesanías, ya que el confinamiento ha limitado la capacidad de vender y adquirir materiales para esta actividad. 2) cambios significativos en las dinámicas de vida, especialmente en los medios de vida y seguridad alimentaria, con alteraciones en las faenas de recolección de productos agrícolas y la práctica de la pesca.

HALLAZGOS SOBRE ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS:

- El único medio de transporte disponible para la comunidad es el transporte fluvial, ya que no hay trochas ni caminos que conecten con otras comunidades o el casco urbano. Las rutas implican extensas horas de desplazamiento y el uso de varios medios de transporte. El viaje hacia Istmina implica 7 a 8 horas por Bajo Calima, la salida a Buenaventura, aunque más corta (3 horas), resulta más costosa. Para el transporte en lancha personal, se utiliza un tambor de gasolina de aproximadamente 60 galones, con un costo de \$1,000,000.
 - La comunidad de Papayo recibe un subsidio de energía del gobierno, que está disponible de 3 am a 10 pm. Se enfrentan a dificultades con el operador cuando no se firma el contrato con la administración, generalmente de enero a marzo.
 - No hay cobertura celular en la comunidad, y para acceder a ella, es necesario comprar un PIN que tiene una duración aproximada de 8 horas. Aunque hay un repetidor de señal que funciona con panel, la señal se vuelve deficiente cuando llueve. Para obtener cobertura telefónica, es necesario cruzar el río y subir a una montaña, lo cual toma aproximadamente 30 minutos y se encuentra a una altura de 80 metros.
 - La comunidad no cuenta con servicios públicos domiciliarios como alcantarillado, servicio de energía y agua.
 - La actividad económica principal de la comunidad es la siembra de pan coger, destinado principalmente para alimentación y prácticas de "trueque" internas. Las fuentes productivas incluyen la agricultura, con cultivos como papa china, yuca, piña, ñame, entre otros. Estos cultivos están orientados principalmente hacia la subsistencia, el consumo familiar y comunitario. La comunidad no vende madera a particulares. Los ingresos son variables de acuerdo con los cambios climáticos y la alteración en los ciclos ambientales.
 - El territorio está expuesto a riesgos fluviales a lo largo de las riberas del río San Juan. Las fuertes lluvias han provocado pérdidas en los cultivos. La erosión de la tierra que bordea la comunidad es evidente debido a las corrientes del río.
 - La comunidad no tiene prácticas establecidas para el manejo de residuos; la basura se quema o se deposita en el río. Aunque se puede recoger para reciclaje, no hay compradores disponibles, y el transporte representa una limitación.
- La atención médica en la comunidad es limitada, con una IPS sin insumos y una atención ineficiente en Docordó. El acceso a servicios especializados de salud implica remisiones a Buenaventura o Cali.
 - Se destaca la presencia de la UNP, Personería y la Armada. La comunidad reporta falta de confianza en instituciones como la Personería.
 - Existe la percepción en la comunidad de que no se evidenció en el territorio efectos de la paz total. Aunque se redujeron las hostilidades, aún se presentan.
 - La presencia de la armada ha brindado tranquilidad a la población, pero hay preocupación por señalamientos de la fuerza pública hacia las comunidades como "presuntos colaboradores de los GANE".
 - La implementación del Municipio PEDT ha sido limitada en el territorio.
 - Se identifica una limitada capacidad del ente territorial para responder a emergencias. Se advierte sobre los riesgos que representa el cambio de gobierno para la sostenibilidad de los procesos.

HALLAZGOS SOBRE LA PRESENCIA DE ORGANISMOS DE COOPERACIÓN:

- Se reconoce la presencia de cooperación en el territorio, destacando a: NRC, MIRE, CCR, Naciones Unidas, Acción Contra el Hambre, Médicos del Mundo, PUPAD, Cruz Roja Colombiana. Se resalta la coincidencia con FUPAD durante el recorrido por las comunidades.

HALLAZGOS SOBRE LAS CAPACIDADES LOCALES:

- Creación de espacios culturales anuales para celebrar la fundación de la comunidad de Papayo.
- La comunidad destaca la seguridad interna gracias a la presencia de la guardia indígena que realiza acciones para prevenir el reclutamiento de NNA.

HALLAZGOS SOBRE LA PRESENCIA INSTITUCIONAL:

- La comunidad carece de presencia institucional constante, debiendo desplazarse a Docordó para acceder a servicios como el ICBF, DPS, y atención a víctimas, entre otros.
- Existe una percepción de racismo institucional, donde se observa una prioridad hacia la población afrodescendiente sobre la población indígena.

4. TOMA DE DECISIONES CONSORCIAL

Concepto de seguridad

Para la comunidad indígena Papayo, ubicada en el municipio de El Litoral de San Juan, Chocó, presentada por el Consejo Noruego para Refugiados, el comité de seguridad ve viable realizar acciones de Recuperación.

Decisión Comité Operativo

Aprobación de manera unánime por parte de los tres socios que conforman el comité.

Aprobación

Una vez realizada la revisión interna, el Consejo Noruego para Refugiados (NRC) confirma la aprobación de la comunidad indígena Papayo, en coherencia con lo conversado en el Comité Operativo y el Comité Directivo.

Anexos que soportan el proceso de selección de la comunidad

- Herramienta de Caracterización Rápida Municipal.
- Herramienta de Caracterización Cualitativa Territorial.
- Concepto de Seguridad.
- Acta de reunión comité operativo para la selección de comunidades.
- Aprobación Interna del Consejo Noruego para Refugiado (NRC).