

RAC

Fecha de publicación: enero de 2026

ANÁLISIS DE CAPACIDADES COMUNITARIAS PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

La Guajira
LARI-1161

Riohacha

CONTEXTO TERRITORIAL

El departamento de La Guajira está ubicado en el norte del país, en la región del Caribe y hace parte del área de influencia de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM), un macizo montañoso cuyo sistema ecológico, hidrográfico y cultural no coincide con los límites político-administrativo, extendiéndose por los departamentos de La Guajira, Magdalena y Cesar. Este territorio constituye el espacio ancestral de 19 resguardos indígenas (Kogui, Wiwa, Arhuaco, Kankuamo, Wayuu, Yukpa) y 36 consejos comunitarios afrodescendientes¹. Cuya ocupación y movilidad histórica antecede a la división departamental. Estas poblaciones se han visto particularmente expuestas a los impactos desproporcionados del conflicto armado, de manera que se encuentran en riesgo de extinción física y cultural.

En el departamento de La Guajira, los municipios de Dibulla, Riohacha, San Juan del Cesar y Fonseca son las divisiones administrativas que se extienden sobre el territorio de SNSM. Riohacha, al ser la capital departamental, concentra el mayor número de habitantes, con el 22% (460.814) de la población total, y ocupa el cuarto lugar en proporción de población indígena, con un 12%. (126.089). Su ubicación como nodo urbano y de conexión entre Sierra Nevada, franja costera y corredores regionales hacia la alta Guajira, le otorga un valor de interés que incide en las dinámicas territoriales del conflicto².

Durante 2025, el municipio de Riohacha concentró la mayor parte de los hechos victimizantes colectivos registrados en el departamento. De acuerdo con datos de la Unidad para las Víctimas, más de la mitad de las víctimas se registraron en este municipio, lo que lo posicionó como el principal foco de afectación. En el caso del confinamiento, Riohacha concentró el 82% de las víctimas, frente al 17% registrado en San Juan del Cesar que ocupó el segundo lugar. Una tendencia similar se observó en el desplazamiento masivo, en el que concentró el 36% de las víctimas, frente al 21% registrado en el municipio San Juan del Cesar³.

¹ Clúster de Protección. Análisis de los riesgos de protección relacionados con el conflicto armado. Agosto 2025

² Defensoría del Pueblo. Alerta Temprana 020-25. Sierra Nevada de Santa Marta

³ Unidad para las Víctimas. (2025). Datos abiertos: reporte de víctimas por hecho victimizante por año, departamento de La Guajira, 2025.

En este contexto, en diciembre, a través de la Alerta Temprana 020-25 de 2025, la Defensoría del Pueblo advirtió un escenario de alto riesgo caracterizado por la coexistencia de diversas dinámicas de control, consolidación y disputa territorial entre GA. Estas dinámicas que pueden superponerse en tiempo y territorio incrementan los riesgos para las comunidades que habitan el área de influencia de la SNSM para el caso de las comunidades de Riohacha la vertiente Norte.

DESCRIPCIÓN DEL EVENTO

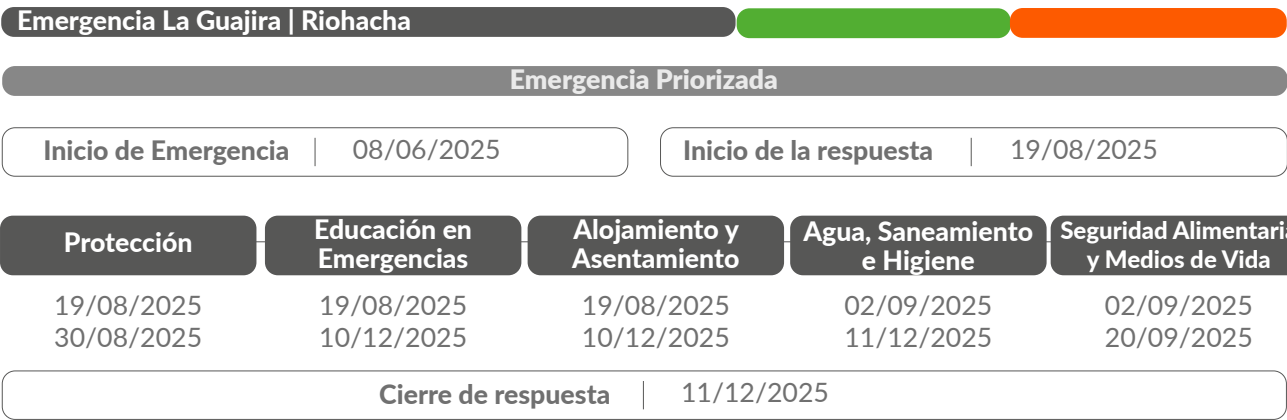
Desde el 09 de junio de 2025 se registran enfrentamientos entre dos GA en zonas rurales de Riohacha y San Juan del Cesar, que han afectado a 9 comunidades indígenas pertenecientes al resguardo Kogui–Malayo–Arhuaco de la Sierra Nevada de Santa Marta. La disputa por el control territorial ha generado confinamiento y restricciones a la movilidad, limitando el acceso a bienes y servicios esenciales.

Aproximadamente 400 familias (1.250 personas) se encuentran en una situación crítica, entre ellos 700 niños, niñas y adolescentes, quienes han interrumpido sus procesos formativos debido a los cierres de los centros etnoeducativos. Adicionalmente, la ausencia del reconocimiento institucional a estos sucesos, contribuyó a la invisibilización de las afectaciones humanitarias en la zona.

02 | ASISTENCIA HUMANITARIA A LA EMERGENCIA

Departamento	La Guajira		
Municipios	Riohacha		
Cronología de la respuesta a la emergencia	Inicio de la respuesta 19/08/2025	Cierre de la respuesta 11/12/2025	Total días 115
Corregimiento Vereda Barrio	Resguardo indigena Kogui – Malayo – Arhuaco de la Sierra Nevada de Santa Marta.		
Las comunidades afectadas residen en:	Rural		
Número de comunidades atendidas	9		
Tipo de emergencia	Confinamiento		

LÍNEA DE TIEMPO DE LA RESPUESTA A LA EMERGENCIA



RESPUESTA A LA EMERGENCIA

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
Riohacha	 Seguridad Alimentaria y Medios de Vida	- Se distribuyeron 235 paquetes alimentarios, beneficiando a 229 familias de las comunidades La Laguna, Guamaka, Bunkuáme y Limón Carrizal, garantizando el acceso a alimentos nutritivos y esenciales para preservar su bienestar nutricional en medio de la crisis humanitaria. - Se entregó una parcela demostrativa que incluyó dos trapiches comunitarios, uno en la comunidad de La Múkura y otro en Kunshamáke. La entrega fue acompañada de una formación práctica sobre el uso de la maquinaria y la importancia de esta actividad productiva para fortalecer la seguridad alimentaria de las familias. - Se entregó un kit comunitario de costura a 30 mujeres artesanas de la comunidad de Marokaso, complementado con mensajes clave sobre medios de vida y su relación con la seguridad alimentaria, promoviendo el reconocimiento del rol productivo de las mujeres y el uso sostenible de sus habilidades artesanales.
	 Agua, Saneamiento e Higiene	- Se distribuyeron 14 sistemas de filtración de agua (filtros de membrana) en espacios educativos de las sedes Siminke, Marokaso, Guamaka, Mukura, Wikumake, Bunkuamake, Kunshamáke, Sabanas de Joaquina, Limón Carrizal, La Laguna y El Naranjal, beneficiando a 280 niños, niñas y personal docente. Cada filtro fue acompañado de sesiones de sensibilización y formación en el uso y mantenimiento adecuado del equipo, promoviendo prácticas de higiene y el consumo de agua segura dentro de la comunidad educativa. - Se llevó a cabo la rehabilitación de la línea de conducción, la bocatoma y la unidad sanitaria del sistema de acueducto veredal de la comunidad de Bunkuamake, con el objetivo de mejorar las condiciones de acceso al agua y al saneamiento básico, beneficiando a 149 personas. Además, se conformó un comité de agua con 10 miembros de la comunidad, para garantizar el buen uso y mantenimiento de la infraestructura rehabilitada.
	 Educación en Emergencias	- Se entregaron 507 kits educativos a niños, niñas y adolescentes (NNA) de las sedes educativas priorizadas, proporcionando materiales y recursos esenciales para garantizar la continuidad del aprendizaje seguro. - Se realizaron 9 sesiones de trabajo con NNA, enfocadas en sensibilización sobre comportamientos seguros frente a fuego cruzado y artefactos explosivos, autocuidado, PEAS, manejo de emociones, estrés y apoyo a pares, brindando herramientas para enfrentar crisis por emergencias. - Se realizaron 4 espacios de formación en educación en emergencias (EeE) con 30 docentes y 1 agente educativo de las comunidades Marokaso, Múkura, La Laguna, Sabana de Joaquina, Seminke, Guamaka, Limón Carrizal, Kunshamáke y Bunkuamake. - Se entregaron kits individuales a 30 docentes y 1 agente educativo que participaron en la formación en EeE, con el objetivo de apoyar la implementación de acciones definidas en los planes de respuesta construidos.

Ubicación	Sector	Entrega / Servicio
La Guajira	 Educación en Emergencias	Se construyó un espacio de aprendizaje en la comunidad indígena de Bunkuamake, diseñado para cubrir las necesidades educativas de aproximadamente 25 niños. El espacio incluye mobiliario escolar (pupitres, tableros, silla y mesa para docente, muebles para libros) y elementos para la gestión adecuada de residuos, garantizando un entorno funcional y seguro. Además, se realizó un taller de cuidado y mantenimiento de la infraestructura, orientado a fortalecer la apropiación y sostenibilidad del espacio.
	 Protección	- El sector de protección llevó a cabo 9 sesiones de información sobre cuidado comunitario: 3 en San Juan del César y 6 en Riohacha, con la participación de mujeres, autoridades tradicionales, sabedores, adultos mayores y guardia indígena. - Se organizaron espacios con 33 mujeres, donde se compartieron mensajes clave de autocuidado frente a riesgos diferenciales, además de construir rutas comunitarias de autoprotección para casos de violencia basada en género (VBG). - Se identificaron 25 casos de personas con necesidades de protección, provenientes de diferentes perfiles poblacionales. La dupla psicosocial y jurídica brindó primeros auxilios psicológicos, orientación sobre autocuidado y rutas de atención para víctimas del conflicto armado. - Se dio seguimiento a los casos, con 4 derivaciones internas (MdM y ACF) y una remisión externa al programa Somos Defensores. - El componente legal se articuló con entidades estatales de Riohacha y San Juan del César para asegurar que las personas accedieran oportunamente a la ruta de declaración.
	 Alojamiento y asentamiento	Se realizó la entrega de 73 kits de hábitat familiar, con los que se cubrieron las necesidades de 38 familias de las comunidades indígenas de Marokaso y La Laguna, beneficiando a 99 hombres y 85 mujeres.

PANORAMA POST ATENCIÓN

En los meses posteriores al enfrentamiento que derivó en el confinamiento de las comunidades indígenas y la atención inicial proporcionada por el consorcio MIRE+, se siguieron reportando hechos de violencia a diferentes niveles, como amenazas contra líderes, asesinatos selectivos, accidentes con artefactos explosivos, temor por la posible presencia de MAP, riesgos de reclutamiento y otras estrategias de control territorial impuestas por GA. Estos eventos afectan profundamente los patrones de comportamiento de las comunidades, generando zozobra y limitando su movilidad dentro del territorio.

La presencia simultánea de dos GA aumenta el riesgo de nuevos confinamientos y desplazamientos forzados, ante la amenaza constante de enfrentamientos relacionados con la disputa territorial. Esta situación representa una grave amenaza para las comunidades, especialmente por sus efectos sobre los derechos territoriales, la autonomía, las estructuras de gobierno propio y la capacidad para satisfacer sus necesidades esenciales.

VACIOS EN LA RESPUESTA

Seguridad Alimentaria y Medios de Vida

Si bien la entrega de paquetes alimentarios atendió las necesidades urgentes en seguridad alimentaria, persiste la necesidad de suministrar herramientas básicas como carretillas, picas, palas, azadones, paladragas y barretones,

que permitan manejar las unidades productivas familiares y atender las necesidades a mediano y largo plazo; asimismo, se requiere el acceso a semillas agroecológicas de ciclo corto. En comunidades como Marokaso, aunque existe una iniciativa comunitaria de huerta en el Centro Etnoeducativo, esta se ve limitada por la falta de insumos y herramientas, lo que afecta su funcionamiento y su contribución a la seguridad alimentaria. Asimismo, las mujeres de las comunidades Wiwa manifestaron su deseo de generar ingresos a partir de sus habilidades en artesanías.

Agua Saneamiento e Higiene

Aunque se priorizó la entrega de filtros a los centros etnoeducativos, las familias manifestaron la necesidad de adquirir sistemas de filtración individuales para garantizar su acceso a agua segura, dado que durante la temporada de lluvias el agua presenta altos niveles de sedimento, lo que incrementa los casos de enfermedades gastrointestinales. Adicionalmente, es necesario desarrollar capacitaciones en alternativas de tratamiento del agua adaptadas al contexto local y a las capacidades comunitarias.

Educación en Emergencias

En la mayoría de los Centros Etnoeducativos se requiere con urgencia el cambio de mobiliario, la construcción de baños y la adecuación de espacios locativos. También es necesario dotar a las comunidades de insumos y herramientas básicas para el mantenimiento de la infraestructura educativa. Además, se requiere desarrollar estrategias para asegurar la continuidad educativa de los estudiantes en niveles superiores, ampliando la oferta en los territorios donde es insuficiente.

Protección

Se evidencia la necesidad de fortalecer a la Guardia Indígena de la comunidad de Limón Carrizal, mediante la dotación de elementos de protección como linternas, pitos, hamacas, carpas y capas de lluvia. Estos insumos son esenciales para el adecuado desempeño de sus funciones, especialmente en el acompañamiento que realizan durante sus turnos y rutas, servicio que prestan tanto a la comunidad como a personas externas.

Alojamiento y Asentamiento

Se identificó la necesidad de implementar estrategias de iluminación que garanticen la seguridad en los desplazamientos nocturnos, ya que algunas autoridades tradicionales realizan actividades y reuniones en sitios sagrados durante la noche, como en Unguma (casa de reunión para hombres) y Ushui (casa de reunión para mujeres).

Salud Mental

Aunque las comunidades cuentan con mecanismos propios de contención emocional basados en su cosmovisión y prácticas tradicionales, se considera prioritario implementar procesos de acompañamiento emocional dirigidos a la comunidad a través de las entidades prestadoras de servicios de salud con presencia en el territorio. Esto permitiría una respuesta estructurada y profesional ante los impactos emocionales del conflicto armado.

EVALUACIÓN PRELIMINAR DE CAPACIDADES COMUNITARIAS IDENTIFICADAS

1. Condiciones de seguridad y acceso

Durante la ejecución de las actividades en las comunidades se identificaron riesgos asociados al contexto de seguridad del territorio, especialmente por la presencia de GA y el sobrevuelo de drones y helicópteros, lo que exige un monitoreo constante de la situación para prevenir posibles incidentes. Es importante la identificación de zonas seguras, en coordinación con autoridades tradicionales y líderes comunitarios.

Las vías de acceso a las comunidades se encuentran en malas condiciones, mayormente siendo trochas, lo que dificulta el ingreso de equipos técnicos, personal de apoyo y materiales. En algunas de estas, el ingreso se realiza mediante animales de carga (mulas), lo que incrementa el tiempo requerido para los desplazamientos. En las comunidades con acceso vehicular, los vehículos deben adaptarse a las condiciones del terreno, ya que es frecuente que se presenten fallas, como pinchazos o sobrecalentamiento, debido a las características del suelo y el clima.

Una limitación adicional es la dificultad para identificar y vincular proveedores locales, lo que puede impactar en los tiempos de adquisición de insumos y ejecución de obras. Finalmente, en la zona hay ausencia de conectividad, lo que puede dificultar la comunicación operativa, la coordinación logística en tiempo real y el reporte oportuno de novedades.

2. Medios de Vida para la Recuperación Temprana

Las comunidades se dedican principalmente a actividades agrícolas y pecuarias, destacándose la producción de maíz, plátano, yuca, café, panela y queso, entre otros. Los ingresos de los hogares dependen en gran medida de estas actividades, en las que participan hombres y mujeres. De manera complementaria, las mujeres desarrollan actividades artesanales que, de forma ocasional, les permiten generar ingresos para cubrir necesidades del hogar.

3. Capacidad Comunitaria e Infraestructura

Seguridad Alimentaria y Medios de Vida

Se identifica la necesidad del fortalecimiento de unidades productivas comunitarias ya existentes. Por ejemplo, en la comunidad de Guamaka, el trapiche comunitario para la producción de panela opera mediante tracción animal y carece de infraestructura mínima, lo que obliga a las familias a realizar el proceso a la intemperie y dificulta las labores por la ausencia de mesas, hornilla y áreas adecuadas de procesamiento. Intervenciones puntuales en infraestructura y dotación básica permitirían mejorar significativamente las condiciones de trabajo, la calidad del producto y la eficiencia del proceso.

Asimismo, se considera viable el fortalecimiento del conocimiento agroecológico que las comunidades indígenas poseen sobre sus sistemas agroalimentarios, el cual ha contribuido a la conservación de la agrobiodiversidad. Cabe mencionar, la importancia de este conocimiento y el reconocimiento nacional e internacional que tienen las comunidades indígenas en el marco de la conservación de diversidad biológica.

De manera complementaria, existe la necesidad de algunas familias que se dedican a la producción de harina a partir de tubérculos nativos de fortalecer su cadena productiva para cumplir con requisitos normativos y avanzar hacia la obtención de registro INVIMA, lo que representaría una oportunidad concreta para ampliar sus mercados y aumentar sus ingresos.

Por otro lado, se identifica una oportunidad relevante para mejorar los medios de vida de las mujeres tejedoras, quienes generan ingresos a partir de esta actividad tradicional y contribuyen directamente en la seguridad alimentaria de sus hogares. En la comunidad de Marokaso, un grupo de aproximadamente 30 mujeres ha construido una casa tradicional como espacio de encuentro; no obstante, requieren materiales para el mejoramiento de la infraestructura y dotación básica, como mesas y sillas. Se precisa el acompañamiento mediante formaciones específicas en comercialización y la dotación de insumos esenciales como hilos, agujas y materiales, lo que permitiría fortalecer esta actividad con inversiones de bajo costo y alto impacto social.

En la comunidad de La Laguna existe un invernadero que inicialmente beneficiaba a las comunidades de Guamaka y La Laguna; sin embargo, se encuentra en malas condiciones debido a fallas en su diseño, lo que ha impedido su operación. A pesar de ello, el Centro Etnoeducativo de La Laguna continúa realizando siembras a pequeña escala dentro de este espacio. Se recomienda realizar una valoración técnica para identificar los materiales recuperables de la infraestructura y complementar esta acción con un proceso formativo en agroecología dirigido a estudiantes y agentes educativos, maximizando los recursos disponibles.

Otra iniciativa que requiere fortalecimiento es la desarrollada en la comunidad de Bunkuámake, donde un colectivo se organizó para implementar actividades de piscicultura. Si bien cuentan con los tanques, estos no se encuentran en funcionamiento debido a la falta de equipos e insumos básicos, como aireadores, pie de cría y alimentación complementaria. En este sentido, una intervención orientada a la dotación y al fortalecimiento de conocimientos permitiría un mejor aprovechamiento de la unidad productiva e incidiría directamente en mejorar la seguridad alimentaria de las familias y la generación de ingresos.

Finalmente, en las comunidades de La Múcura y Kunshámake se realizó el fortalecimiento de dos trapiches comunitarios; sin embargo, persiste la necesidad de apoyar a estas comunidades mediante el acompañamiento en el cumplimiento de requerimientos sanitarios y normativos, lo que permitiría consolidar nuevos nichos de mercados. Asimismo, solicitan formaciones en estrategias de comercialización para evitar afectaciones por los intermediarios.

Agua, Saneamiento e Higiene

Se presenta la posibilidad de creación y fortalecimiento de comités comunitarios de agua, orientados a mejorar la gobernanza del recurso hídrico desde la conservación de fuentes, la operación y el mantenimiento de los sistemas, y el uso responsable del agua. Estas acciones permitirían afrontar de manera preventiva los efectos del cambio climático y mitigar impactos derivados de actividades como la minería, la deforestación y el inadecuado manejo de residuos sólidos. Para maximizar el impacto, se recomienda articular a actores institucionales, comunitarios, privados y académicos, promoviendo así una respuesta sistémica y coordinada.

Asimismo, se requiere el fortalecimiento de los acueductos comunitarios mediante acciones de mantenimiento

preventivo y correctivo, así como el apoyo a su adecuada operación. De manera complementaria, se identifican oportunidades de intervención en saneamiento básico, particularmente en la ampliación y mejoramiento de tanques sépticos, con el fin de reducir la contaminación del suelo y prolongar su vida útil.

Finalmente, se considera pertinente la generación de estrategias comunitarias para el manejo de residuos sólidos, priorizando soluciones de bajo costo, apropiadas al contexto rural y cultural.

Salud

En el sector salud, se identifican oportunidades en comunidades de difícil acceso como Guamaka, donde el traslado al centro de salud más cercano puede tardar más de cinco horas. Si bien existe una persona capacitada como auxiliar de enfermería, se recomienda formar agentes comunitarios de salud que puedan brindar primeros auxilios, atender emergencias básicas y apoyar al referente existente cuando no se encuentra en el territorio. Esta estrategia podría replicarse en otras comunidades con características similares.

Otros

Si bien las comunidades Wiwa mantienen procesos organizativos y desarrollan actividades deportivas como mecanismos de cohesión social, la carencia de espacios físicos adecuados para la recreación restringe las oportunidades de encuentro comunitario. Actualmente, las comunidades hacen uso de escenarios rústicos; no obstante, la adecuación de canchas comunitarias constituiría una intervención de alto impacto para el fortalecimiento de la cohesión social y el tejido comunitario, así como para la prevención de riesgos, especialmente en la población joven.

De manera complementaria, se identifican oportunidades en la implementación de procesos de esterilización de animales domésticos (perros y gatos), así como formaciones en bienestar animal, asegurando que estas acciones se desarrollen en coherencia con las creencias, prácticas culturales y tradiciones de las comunidades Wiwa.

Nota: Este es un documento de información diseñado para respaldar la toma de decisiones del consorcio, no obstante, no constituye el único criterio para activar la respuesta humanitaria local o nacional.